

中國地理相關學與教資源套
課題 8 城市化
(高中工作紙)
主題： 我國的城市化

課前任務

1. 圖 8.1 展示了一些城市和鄉村的照片。哪些照片屬於城市生活？哪些照片屬於鄉村生活？

圖 8.1 城市生活與農村生活的例子



2. 蒐集更多有關我國農村和城市生活的資料。假設你目前居住在農村，你是否有意遷往城市？試討論這兩個地區在生活上的差異，並思考你較傾向於在哪裡居住。

課堂內的學與教

學習目標：

- 認識如何計算城市化率。
- 識別城市化帶來的挑戰與機遇。
- 認識我國城市群的分佈。

內容 1：我國的人口遷移與城市化

1. 近幾十年，我國經歷了城市化，也就是城鎮人口比例的上升。本部分我們將研究我國城市化的進程。閱讀知識框 8.1 和表 8.1，並討論以下的問題。

知識框 8.1

城鄉遷移是推動城市化的主要動力之一。隨著農村居民為了尋求更好的機會和生活條件遷移至城市，城市人口百分比例隨之增加，進而推動城市化。

1990 年代中期，我國城市常住人口百分比例超過 30%，進入快速發展階段。到 2020 年，城市常住人口的百分比例突破 50%，達到 63.89%，年均增長率為 1.39%。與此同時，近年來新增農民工增長速度逐漸下降，表明城市化增長速度逐漸放緩。我國目前處於城市化快速發展的中後期階段，主要呈現以下兩大趨勢：

- 一方面，我國城市化的驅動力依然強勁。國內非農勞動生產率是農業的四倍以上，城鎮居民人均可支配收入是農村居民的 2.5 倍。此外，城鄉基礎設施和公共服務仍存在顯著差距。這些客觀現實持續吸引農村人口遷往城市，使城鄉遷移成為主流趨勢。
- 另一方面，我國城市化速度將逐漸放緩。根據國際經驗，城市化發展到中後期階段時，城市化率通常呈現先升後降的趨勢。儘管自 2011 年以來，城市常住人口的百分比例快速提升，但新增農民工數量已從 1055 萬人下降至不足 400 萬人。2018 年和 2019 年每年約為 200 萬，2020 年因疫情出現顯著負增長，2021 年則有所回升。自 2018 年起，遷入城市的農民工及其隨遷家屬持續減少。儘管 2021 年人數較上年略有增加，但總人數較 2019 年減少約 614 萬，降幅約 3.5%，約為 1.69 億人。未來趨勢顯示，遷入城市的農民工及其隨遷家屬數量將進一步減少，導致城市常住人口比例增長逐漸放緩。

參考資料：國家發展和改革委員會

https://www.ndrc.gov.cn/xwdt/ztzl/xxczhjs/ghzc/202207/t20220728_1332060.html

表 8.1 我國城鄉人口數據

年份	城鎮人口 (萬)	農村人口(萬)	總人口(萬)	城市化率 (%)
1953	7726	50534	58260	
1964	12710	56748	69458	
1982	21082	79736	100818	
1990	29971	83397	113368	
2000	45844	80739	126583	
2010	66557	67415	133972	
2020	90199	50979	141178	

資料來源：國家統計局

- (a) 使用以下城市化計算公式，計算我國不同年份的城市化率（四捨五入至小數點後兩位）。

$$\text{城市化率} = \frac{\text{城鎮人口}}{\text{總人口}} \times 100\%$$

[答案:

年份	城鎮人口 (萬)	農村人口(萬)	總人口(萬)	城市化率 (%)
1953	7726	50534	58260	13.26
1964	12710	56748	69458	18.30
1982	21082	79736	100818	20.91
1990	29971	83397	113368	26.44
2000	45844	80739	126583	36.22
2010	66557	67415	133972	49.68
2020	90199	50979	141178	63.89

]

- (b) 根據知識框 8.1 和表 8.1 的資料，描述和解釋過去 70 年我國城市化的演變。

[提示:

描述

數據反映了我國城市化在過去 70 年的明顯演變，特徵包括城市人口的快速增長、城市化水平的提升以及向城市生活方式的轉變。政府的政策和投資在推動城市化進程和塑造我國城市面貌方面發揮了關鍵作用。

城市人口的快速增長：我國城市人口多年來經歷了顯著增長。從 1953 年到 2020 年，

城市人口從 7726 萬增加到 9.02 億，顯示出城市規模的巨大擴張。城市人口增長的主要驅動力是大量由農村遷往城市的農民工。截至 2020 年，城市中的農民工數量已達到約 2 億，進一步推動了我國城市人口的快速增長。

城鄉人口分佈的轉變：數據顯示，城市人口增長明顯超過農村人口增長。這一變化體現在農村人口數字逐年下降，而城市人口數字持續上升的趨勢中。

城市化的增長：我國的城市化率在過去幾十年中持續穩定增長。城市化率從 1953 年的 13.26% 提升至 2020 年的 63.89%，顯示出向城市生活的重大轉變。

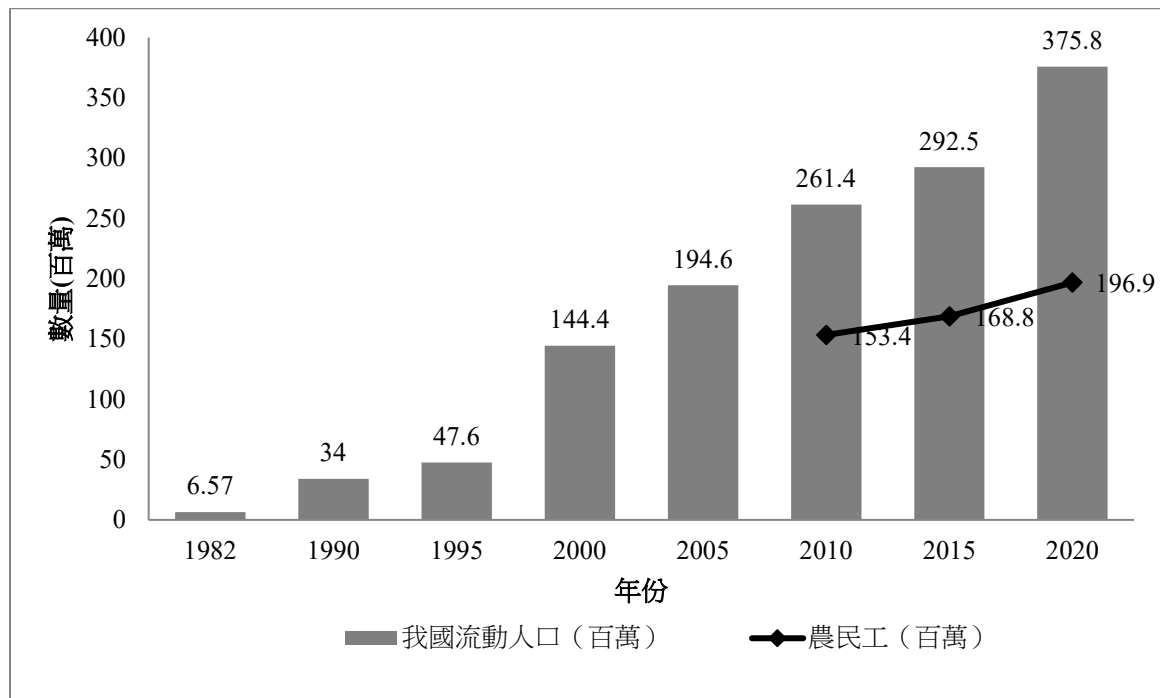
解釋

政府政策的影響：政府政策和改革在推動我國城市化進程中發揮了關鍵作用。戶籍制度的放寬以及各項城市化倡議等改革措施，促進了農村人口向城市遷移，進一步推動了城市化的發展。

基礎設施發展：我國快速的城市化進程伴隨著新建城市、交通網絡、住宅區和商業中心等，以滿足不斷增長的城市人口需求。]

2. 大量農民移入城市是城市人口擴張和城市化的重要驅動力之一。請研讀圖 8.1、知識框 8.2 和圖 8.3，並討論以下問題。

圖 8.1 我國由 1982 至 2020 年流動人口與農民工的數目



資料來源：1982 年人口普查、1990 年人口普查、1995 年 1% 人口抽樣調查、2000 年人口普查、2005 年 1% 人口抽樣調查、2010 年人口普查、2015 年 1% 人口抽樣調查及 2020 年人口普查。

備註：流動人口定義為離開戶籍所在地的人口，1982 年及 1990 年普查以離開戶籍地至少一年為標準，1995 年起調整為半年。

知識框 8.2

長期以來，農民工一直是經濟發展和城市建設不可或缺的重要力量。他們離開農村家鄉，不僅是因為農村生活難以維持，更是為了積極尋求更好的發展機會並融入城市生活。與老一輩不同，他們返鄉務農的可能性更低，城市化對他們而言已成為必然歸宿。調查顯示，除工資收入外，農民工對城市社會福利問題的關注度日益提升。在社會福利關注事項中：14.1% 的農民工最重視住房問題，7.5% 聚焦子女教育問題。這些訴求有別於工資、勞工合約與工時等傳統關注點，實質反映出農民工及其家庭在城市安居樂的深層需求。

參考資料：https://k.sina.cn/article_5044281310_12ca99fde02000qlft.html

圖 8.3 農民工訪談實錄

農民工	車先生	王女士
個人背景	來自陝西的農民車先生，1987 年以普通農民工身份開始在城市打拼。為了養活農村的父母和三個孩子，他在城裡的鐵路公司工作。他很努力工作，現在已是中鐵電氣化局某公司的高級技術員。	來自安徽的農民工王女士已在上海某企業工作十餘年。早年務農的她，因父母患病不得不出外打工幫貼補家計。從最初的縫紉工人做起，憑藉多年努力，她逐步晉升為生產車間的經理，在職業上有很好的發展。
擔憂	他非常關注城市高昂的生活成本，也時常惦記著農村的家人。	孩子難以找到合適的學校上學，學費負擔沉重，上海的醫療開支更是高昂。

資料來源：中華人民共和國農業農村部，2012 年[Any other reference / source of more recent years?]
http://www.moa.gov.cn/ztl/nyfzhjsn/hyfzsn/201209/t20120905_2922296.htm

(a) 閱讀圖 8.1，描述我國流動人口和農民工的變化趨勢。這種趨勢意味著甚麼？

[提示：

2010 年至 2020 年，流動人口和農村勞動力的數量都在增加，這意味著有更多的農村居民遷移到城市。]

(b) 哪些是促使農村居民遷往城市的推因素？

[提示:

促使農村居民遷往城市的推力因素包括：農村經濟機會有限，農業生產收入微薄，缺乏優質醫療和教育資源，基礎設施不足（如道路和交通運輸），以及環境挑戰（如乾旱或洪災）。此外，社會環境的變化和對更高生活品質的渴望，也常促使農村居民前往城市尋求更好的生計和發展前景。]

(c) 哪些是吸引農村居民前往城市的拉因素？

[答案: 吸引農村居民前往城市的拉力因素包括：城市提供更多且更優質的就業機會，更高的工資水平，更完善的醫療和教育設施，更發達的基礎設施和公共服務（如公共交通和公用事業），更高的社會流動性，多元文化和生活方式的接觸機會，以及城市便利設施的吸引力。此外，更高的生活水平、更廣泛的社交連繫，以及更佳的個人與職業發展前景，這些因素如同磁石吸引農村居民前往城市地區。]

(d) 由農村遷移到城市的農民工在城市中面臨哪些挑戰？

[提示:

就業：由於競爭激烈、技能不足和歧視問題，移民可能難以獲得穩定且高薪的工作。

住房：找到可負擔且適宜的住房是一大挑戰，導致許多移民居住在擁擠且條件不佳的環境中。

子女教育：農村到城市的移民常面臨子女在城市接受優質教育的困難，包括高昂的學費、有限的學校選擇，以及教育體系中的文化差異。

家庭分離：與農村家人分離可能導致情感壓力，並使維持家庭關係變得困難。

健康與福祉：農村移民可能因高昂的費用、長時間的輪候，以及對城市醫療體系的不熟悉，而難以獲得醫療服務。此外，惡劣的生活條件、醫療資源的不足，以及城市環境災害，也可能導致健康問題。

]

內容 2：我國的城市群

觀看有聲繪本《城市》（https://emm.edcity.hk/media/1_xyneui8x）以理解城市化的概念及城市群的特徵。閱讀知識框 8.3 並討論以下的問題。

知識框 8.3

我國的城市群，如京津冀城市群、長三角城市群和粵港澳大灣區，具有高人口密度和快速城市化的特徵。這些地區作為主要樞紐，吸引了來自農村和其他地區的移民，不僅推動了城市化進程，還促進了經濟的增長和發展。

《國家新型城鎮化規劃》提出，城市群應作為推進城市化的主要形式，這完全符合全球化背景下城市化的一般趨勢，並反映了我國資源環境承載力的基本特徵。城市群通過規模經濟效益和創新驅動提升經濟效率，例如深圳的科技中心和上海的金融中心。綜合交通網絡（如廣州和深圳之間的高鐵）增強了連接程度並降低了成本。這些集聚區還提供了多樣化的機會，憑藉其科技初創企業和文化活力，吸引人才前往杭州等城市。在全球範圍內，城市群通過融入全球供應鏈（如珠江三角洲的製造業出口）提升了競爭力。因此，城市群在城市化過程中，通過推動經濟增長、基礎設施發展和人口遷移，發揮著重要作用。

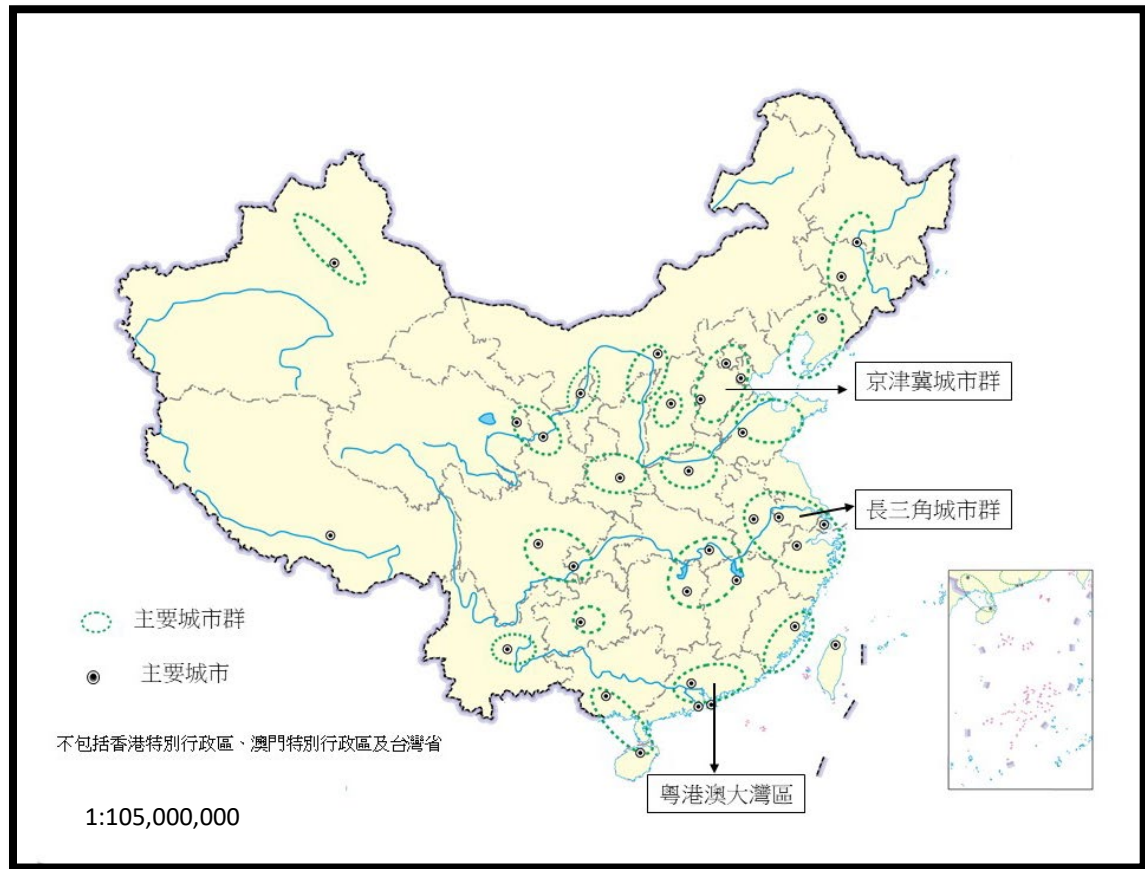
我國主要城市群集中分佈於自然環境較適宜人居的區域。三大氣候帶與三大地形區構成我國自然地理環境的基本格局，使水土資源成為影響城市化形態的主導因素。就土地面積而言，我國平原僅佔 12%，明顯低於 40% 與歐洲的 59% 明顯偏低；人均水資源量更僅達世界平均值的 28%，且空間分佈極不平均。綜合分析顯示，東及中部季風平原、中部及西部的河谷盆地及沖積平原等區域，在資源環境承載力方面更更適合城市發展。

當前，我國已形成沿江河與海岸線的帶狀人口與城市密集區，以及圍繞交通樞紐的集群式集聚形態（參見圖 8.2），這一空間特徵客觀上為我國未來持續以城市群為主體形態推進城市化奠定了堅實基礎。

參考資料: 國家發展和改革委員

會 https://www.ndrc.gov.cn/xwdt/gdzt/tjzgczh/yjll/201403/t20140319_1201729.html

圖 8.2 我國城市群的空間分佈



地圖資料來源：中華人民共和國自然資源部審圖號 GS(2023)2767 號 (參考日期：2025 年 3 月 25 日)

(a) 我國主要城市群的分佈是怎樣的？

[提示：我國主要城市群集中分佈於東部及中部季風平原、中部及西部的河谷盆地及沖積平原等區域。這些地區在資源與環境承載力方面更適合城市的發展。現有城市群正是基於這些優越條件而形成集聚。]

(b) 哪些因素促進了我國城市群的形成和增長？

[提示：

資源環境基礎：土地、水資源供給及優越環境條件，直接影響城市化進程中的區位選擇。具備適宜資源環境承載力的區域，往往更能促進城市群的發展。根據《全國水資源承載能力評估報告》(2023)，長江流域單位面積水資源量達黃河流域的 4.2 倍，這種差異性直接塑造了東部城市群更為密集的空間形態。

經濟因素：市場可達度、產業配套與就業機會等經濟因素，透過規模報酬遞增機制

推動城市群的形成及增長。以長三角為例，該區域以 4.1%的國土面積集聚了全國 18.4%的國內生產總值（2022 年數據），生動展現經濟活動空間集聚如何催生高等級的城市群。

政策支持：政府通過城市化策略、投資引導與區域發展政策，主動塑造城市群的空間結構。例如：自「京津冀協同發展規劃綱要」實施以來，京津冀的研發經費支佔地區生產總值比重從 2013 年的 3.22% 上升到 2023 年的 4.27%，比全國平均水準高 1.62%。此類針對性政策有效降低了交易成本，為城市群的增長創造了有利因素。]

(c) 根據知識框 8.3，城市群在我國城市化策略中有哪些主要的優勢？

[提示：

城市群作為多個城鎮通過空間擴張與功能整合形成的連續城市化區域，其核心在於實現城市與周邊地區的空間集聚效應。此概念與我國城市化進程高度相關，具體優勢體現在以下幾個方面：

經濟增長：通過吸引移民及規模經濟效益驅動城市化和經濟發展，如深圳科技產業集群與上海國際金融中心的成功實踐。據 2023 年數據，長三角城市群以僅佔全國 4%的國土面積，貢獻了全國 24%的國內生產總值，充分展現集聚經濟效益。

資源集約效能：在我國平原面積僅佔 12%，且人均水資源僅為全球平均值的 28%的制約下，城市群模式能有效提升土地與水資源利用的效率。以珠三角城市群為例，其每單位國內生產總值的水耗量較全國平均水平低 34%（2022 年統計），充分彰顯了集約發展的優勢。

基礎設施協同：以廣深港高鐵等高效交通網絡為例，實現「1 小時生活圈」的互聯互通。截至 2023 年，我國城市群內軌道交通密度達到全國平均值的 3.2 倍，大幅降低了運輸成本。

全球競爭力提升：深度融入全球產業鏈，例如粵港澳大灣區電子產品出口額佔全球市場 18.7%（2023 年海關數據），進一步強化我國在國際分工中的關鍵地位。

吸引人才：杭州等城市憑藉數子經濟與文化活力，吸引高素質人口集聚。2023 年，杭州人才淨流入率連續五年位居全國首位，形成創新的良性循環。

政策制度保障：《國家新型城鎮化規劃》明確將城市群作為推進城鎮化主體形態，實現國土空間的優化開發。

總結：城市群模式通過經濟集聚、資源優化、設施聯通、開放合作、人才培育與制度創新六大路徑，不僅契合我國的東西人口分界線（「胡煥庸線」）所述的東側較優越的地理環境特徵，更成為實施區域協調發展的核心策略。]

課後任務

在圖 8.2 中選出一個城市群，撰寫關於該城市群的個案研究報告，並蒐集有關資料作匯報之用。

你的匯報內容可以分為五個部分，包括概述（如地理位置、人口、土地面積）、歷史背景、主要城市、經濟角色和未來發展面對的挑戰。

準備一份 5 分鐘的簡報或一份 200-300 字的報告，包括用於說明的地圖或圖表。

[例子：

案例研究：長三角城市群

概況

長三角城市群地處我國東部，位於東亞與西太平洋的重要交匯點，總面積約 35.8 萬平方公里。2019 年常住人口超過 1.65 億，這裡是我國人口最密集、經濟最具活力的區域之一。該城市群涵蓋江蘇省、浙江省、安徽省及上海市，憑著平坦地形、豐富的水資源及發達的交通網絡，成為貿易、工業與創新的樞紐。該地區的人口約佔全國的 17%，經濟總量貢獻全國近四分之一。

歷史背景

幾個世紀以來，長江三角洲一直是經濟和文化活動的中心，其歷史可以追溯到古代絲綢之路。明清時期，該地區成為農業、手工業和貿易的主要中心。進入 20 世紀，上海成為全球金融中心，周邊城市也發展出強大的製造業基地。自 1970 年代末我國實施改革開放政策以來，該地區加速融入全球經濟，成為工業與技術發展的引擎。

核心城市

長三角城市群以我國最大的城市和全球金融中心上海為中心。其他主要城市包括：

- 蘇州：以其先進製造業和高科技產業而聞名。
- 杭州：電子商務和創新中心，科技巨頭阿里巴巴和新興人工智慧公司 Deepseek 的所在地。
- 南京：歷史與教育中心，擁有強大的工業基礎。
- 寧波：主要港口城市和製造中心。

這些城市共同形成了高度互聯的城市網絡，推動區域增長。

經濟貢獻

在 2023 年，長三角城市群的國內生產總值將佔我國總體國內生產總值近 24.4%，使其成為我國經濟最重要的地區之一。該地區是製造業的全球領導者，尤其在電子、汽車和紡織領域表現突出。這個地區在創新方面也發揮了關鍵作用，擁有眾多科技

園區、研究機構和初創公司。此外，上海和寧波等港口處理了我國國際貿易中相當大部分的業務。

未來發展挑戰

儘管取得了一些成功，長三角城市群仍面臨一些挑戰：

1. **全球競爭力**：上海的國際影響力相比於紐約、東京等國際城市尚顯不足，僅有 10% 的世界 500 強企業總部設在上海。
2. **社會包容性**：約 2500 萬流動人口沒有當地戶口，這限制了他們獲得教育、醫療和住房等公共服務的機會。
3. **環境可持續性**：快速的城市化和工業增長導致了環境問題，包括空氣和水污染。
4. **區域協調度**：儘管這些城市在經濟上相互聯繫，但仍需要進一步努力來簡化跨省界的基礎設施和治理。

總結

長三角城市群是我國城鎮化戰略與經濟發展的基石。為了維持其全球競爭力，該地區必須應對與包容性、可持續發展和一體化相關的挑戰，同時充分利用其在創新和工業領域的優勢。

參考資料：

國家發展和改革委員會（2016）《長江三角洲城市群發展規劃》

<https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/ghwb/201606/W020190905497826154295.pdf>

薛毅（2021）《長江經濟帶城市群發展報告（2019-2020）》

https://cjjjd.ndrc.gov.cn/zhongshuochangjiang/xsyj/202101/t20210122_1265738.htm

新華社（2024）《建設世界級城市群：長三角國際"對話"實錄》

https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202405/content_6951059.htm